



KLASA: 344-01/21-01/05
URBROJ: 376-05-1-21-02
Zagreb, 12. srpnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 52. stavka 5. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 3. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku preispitivanja statusa operatora sa značajnom tržišnom snagom i određivanja regulatornih obveza OT-Optimi Telekom d.d., Zagreb, Bani 75/a na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i tržištu veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 12. srpnja 2021. po službenoj dužnosti donosi

PRIVREMENO RJEŠENJE

1. Do okončanja postupka preispitivanja statusa operatora sa značajnom tržišnom snagom i određivanja regulatornih obveza trgovačkom društvu OT-Optima Telekom d.d., Zagreb, Bani 75/a privremeno se ukida regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže određena unutar regulatorne obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (KLASA: UP/I-344-01/18-03/05, URBROJ: 376-05-1-19-11).
2. Do okončanja postupka preispitivanja statusa operatora sa značajnom tržišnom snagom i određivanja regulatornih obveza trgovačkom društvu OT-Optima Telekom d.d., Zagreb, Bani 75/a privremeno se ukida regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže određena unutar regulatorne obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na tržištu veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište (KLASA: UP/I-344-01/18-03/04, URBROJ: 376-05-1-19-12).

Obrazloženje

HAKOM je 10. lipnja 2021. zaprimio zahtjev operatora OT-Optima Telekom d.d. (dalje: Optima) u kojem se traži preispitivanje njihovog statusa operatora sa značajnom tržišnom snagom na mjerodavnom tržištu te posljedično ukidanje regulatorne obveze provođenja Testa istiskivanja marže i to iz razloga prestanka upravljačkih prava Hrvatskog Telekom d.d. (dalje: HT) nad Optimom.

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) ocjenjuje da ovaj zahtjev treba razmotriti u okviru ovlasti iz članka 52. stavka 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), prema kojoj HAKOM može provesti postupke iz članka 52. ako operator učini vjerojatnim da

su nastale promjene koje imaju značajan utjecaj na regulatorne obveze na mjerodavnom tržištu. Prestanak upravljačkih prava HT-a nad Optimom predstavlja takvu okolnost.

Naime, rješenjem Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) od 9. lipnja 2017., KLASA: UP/I 034-03/2013-02/007, URBROJ: 580-11/41-17-239, (dalje: Rješenje/2017) HT je bio obavezan najkasnije do 10. srpnja 2021. prodati sve svoje dionice Optime, u suprotnom, Ugovor između HT-a i Zagrebačke banke automatski prestaje, a time i bilo kakva mogućnost kontrole HT-a nad Optimom. HT je bio obavezan odmah po isteku sedmogodišnjeg trajanja koncentracije prenijeti sva upravljačka prava iz svojih dionica Optime na Zagrebačku banku ili treću osobu koja nije povezana s HT-om, te sukladno uvjetima iz Ugovora HT-a i Zagrebačke banke ovlastiti Zagrebačku banku da proda sve HT-ove dionice Optime.

HAKOM je u odluci u analizi tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji Optimu promatrao kao dio HT Grupe te odredio da se regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na odgovarajući način primjenjuje i na Optimu, kao društvo pod kontrolom HT-a. Naime, HAKOM smatra da obveza troškovne usmjerenosti cijena za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji ne može spriječiti HT da sam putem vlastitih maloprodajnih usluga ili putem društava pod njegovom kontrolom narušava tržišno natjecanje na pripadajućoj maloprodajnoj razini istiskivanjem marže. Stoga je HAKOM u okviru obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva, odredio HT-u i društvima pod njegovom kontrolom obvezu provođenja Testa istiskivanja marže.

HAKOM je u odluci o analizi tržišta veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište Optimu također promatrao kao dio HT Grupe te odredio da se regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na odgovarajući način primjenjuje i na Optimu, kao društva pod kontrolom HT-a. Naime, HAKOM smatra da obveza troškovne usmjerenosti cijena za *bitstream* uslugu ne može spriječiti HT da sam, ili putem svojih povezanih društava Iskona i Optime narušava tržišno natjecanje na pripadajućoj maloprodajnoj razini istiskivanjem marže. Stoga je HAKOM u okviru obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva, odredio HT-u i društvima pod njegovom kontrolom obvezu provođenja Testa istiskivanja marže.

U odnosu na prestanak upravljačkih prava HT-a nad Optimom, HAKOM utvrđuje da su ista prestala s danom 10. srpnja 2021., sukladno Rješenju /2017. To je rezultiralo činjenicom da Optima više nije dio HT Grupe, zbog čega regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže više nije opravdana, jer putem Optime HT više ne može ugroziti poslovanje drugih alternativnih operatora i time narušiti tržišno natjecanje. Naime, nastavno na spomenuto rješenje AZTN-a iz 2017., Optima je 31. svibnja 2021. obavijestila javnost kako je 28. svibnja 2021. zaprimila ostavke svih članova nadzornog odbora koji u isto vrijeme obnašaju neku od dužnosti u HT-u te da ostavke djeluju s učinkom od 11. srpnja 2021. Dodatno, Optima je 31. svibnja 2021. donijela odluku o sazivanju glavne skupštine društva koja će se održati 9. srpnja 2021. Dnevni red glavne skupštine sadržava, između ostalih, odluku o davanju razrješnice članovima Uprave za 2020., odluku o davanju razrješnice članovima Nadzornog odbora za 2020. te odluku o izboru članova Nadzornog odbora.

Optima je 9. srpnja 2021., nakon održavanja Glavne skupštine, dostavila HAKOM-u sve donesene odluke Glavne skupštine iz kojih je vidljivo da su ispunjeni uvjeti za donošenje privremenog rješenja kojim se ukida regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže određena unutar regulatorne obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva.

Uzevši u obzir kako je za provođenje potpunog postupka preispitivanja statusa operatora sa značajnom tržišnom snagom i određivanja regulatornih obveza na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i tržištu veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište, a temeljem članka 52. stavka 5. ZEK-a, potrebno provesti javnu raspravu te postupak notifikacije, HAKOM je u trenutku prestanka upravljačkih prava HT-a u Optimi, odlučio donijeti privremeno rješenje kojim se Optimi ukida regulatorna obveza provođenja Testa istiskivanja marže, koje privremeno rješenje će biti na snazi do dovršetka ovog postupka kojeg HAKOM planira završiti najkasnije u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovog privremenog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. OT-Optima Telekom d.d., Bani 75a, 10000 Zagreb - osobna dostava
2. U spis